

ПОЛИТИКА ДЕИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ: РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ



Семья Галина Владимировна
доктор психологических наук,
член Координационного совета при Президенте РФ по реализации
Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы
сопредседатель Экспертного совета Комитета Госдумы по вопросам
семьи, женщин детей,
Член правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и
защите их прав

С-П, 3 декабря 2015 г.

Этапы госполитики

- **2006 г.:** в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию **была сформулирована задача проведения эффективной демографической политики, которая привела к совершенствованию ряда мер в области поддержки материнства и детства, в том числе мер стимулирования семейного устройства детей-сирот. Президент Российской Федерации поручил Правительству «совместно с регионами создать такой механизм, который позволит сократить число детей, находящихся в интернатных учреждениях».**

■ Это означало качественное изменение политики в сфере социального сиротства: **главный фокус внимания перемещается на тех детей-сирот, чье право жить и воспитываться в семье нарушается в условиях институционализации, и на тех детей, которые живут в семьях «группы риска».**

В этом случае главным показателем становится сокращение числа детей в учреждениях интернатного типа.

Этапы госполитики

- **2009 г.:** создан **Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации**, который начал финансирование региональных проектов и программ с целью достижения структурных изменений в области защиты прав детей и их поддержки
- создан **Институт Уполномоченного по правам ребенка** при Президенте Российской Федерации и аналогичные институты во многих субъектах Российской Федерации. Данный институт является инструментом независимого государственного контроля за соблюдением прав и интересов ребенка. К 2011 году уже в каждом субъекте РФ есть УПР
- Началось перечисление **субсидий из федерального бюджета в региональные на жилье для детей-сирот.**

Этапы госполитики

- **2010 г.:** оглашено ежегодное Послание Президента РФ Федеральному Собранию, в котором поставлена задача формирования эффективной государственной политики в области детства. Президент РФ отметил: *«К сожалению, в нашей стране еще 130 тысяч ребят остаются вне семейной заботы. У них нет ни родителей, ни опекунов, они лишены главного – семейного тепла. И нужно еще очень многое сделать, чтобы само понятие “брошенные дети” уходило из нашей жизни. Органы опеки должны быть прямо нацелены на семейное устройство детей и помощь приемным семьям. Вообще “ничьих” детей в нашей стране быть не должно».*
- Президент РФ дает **поручение о разработке и внедрению программ социальной адаптации и сопровождения выпускников детских домов.** В результате все субъекты Российской Федерации приняли соответствующие региональные программы.
- **2011 год:** **Послание Президента** РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 22 декабря 2011 г.: *«главы регионов должны принять программы, необходимые для медико-психологического и педагогического сопровождения семей, которые воспитывают детей-сирот. Им нужна помощь, и она должна быть практической».*

Этапы госполитики



- **2012 г.: Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»**
- **Утвержден План первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы**

Этапы госполитики

- Второй этап политики деинституционализации детей-сирот начинается с 2013 года после **Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**, принятого в целях обеспечения права каждого ребенка на семью, развития и поддержки различных форм семейного устройства детей-сирот, сокращения числа детей, воспитывающихся в интернатных учреждениях.
- В целях его реализации принят ряд нормативных актов, существенно упрощающих процедуры и сокращающих сроки семейного устройства детей-сирот (более 40).

Этапы госполитики, 2015 г.

- **Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»**
- **Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. N 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»**

Новые ориентиры политики - Новые ключевые показатели – новый 103-РИК, Д-13:

1. Доля детей-сирот на воспитании в семьях (*интегральный показатель – цель политики*)
2. !!!! Число детей, находящихся в организациях для детей-сирот (число детей в ФБД) - *помещение в организацию - временная мера*
3. Число детей, переданных на семейные формы воспитания из организаций для детей-сирот в семьи – *помещение в организацию - временная мера, сокращение числа детей в БД*

Главный показатель – время нахождения ребенка в организации

4. Число детей-инвалидов, переданных в семьи – *финансовая поддержка*

Новые ориентиры политики - Новые ключевые показатели:

5. Число детей подросткового возраста, переданных в семьи – **финансовая поддержка.**

Проблема: старших подростков не рассматривают в связи с семейным устройством

6. Число отмен решения о передаче ребенка в семью – **качество подбора, подготовки и сопровождения**

7. Число детей, возвращенных родителям, на разных этапах детского неблагополучия

8. Доля детей, чьи родители ограничены в род.правах/ чьи родители лишены родительских прав. Число восстановлений в род. правах – **лишение как крайняя мера**

■ **В СТАТИСТИКУ:** новые виды организаций для детей-сирот, условия, приближенные к семейным, категории детей-сирот, время нахождения в организации, в каком возрасте дети попадают в организацию для детей-сирот, обучение вне организации для детей-сирот и т.д

Политика деинституционализации детей-сирот, 2001 год

(расширенное толкование - Г.В. Семья, 2000 г.)

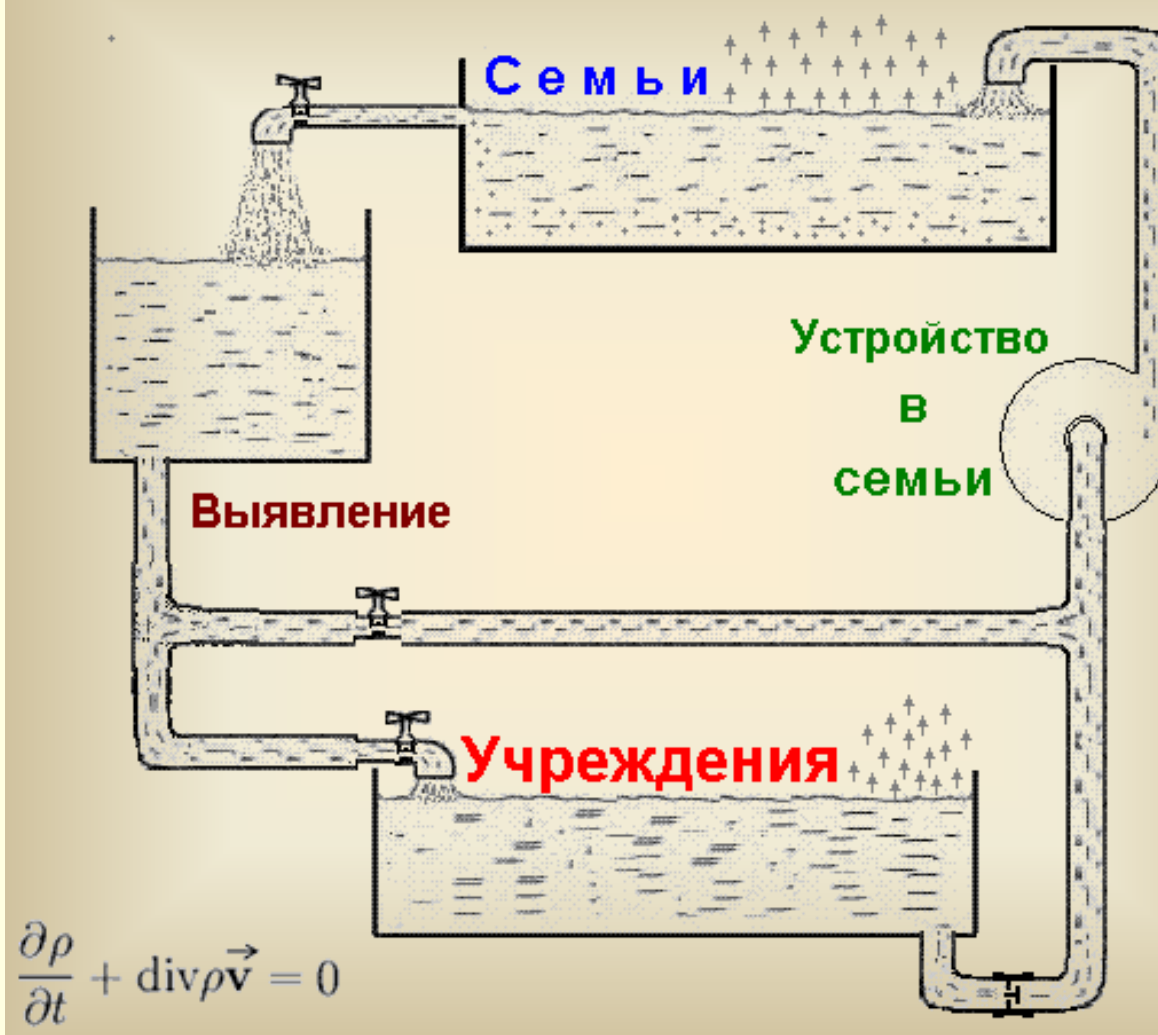
- Сокращение/прекращение направления детей на государственное попечение (профилактика социального сиротства)
- Развитие семейных форм устройства, сопровождение
- Реструктуризация/закрытие учреждений для детей-сирот. Переподготовка персонала, его трудоустройство
- Создание учреждений для детей-сирот с услугами более высокого качества
- Сопровождение выпускников с целью предупреждения вторичного сиротства

Заложена в Национальную стратегию действий в интересах детей на 2012-2017 годы

Модель бассейна и ПДИ

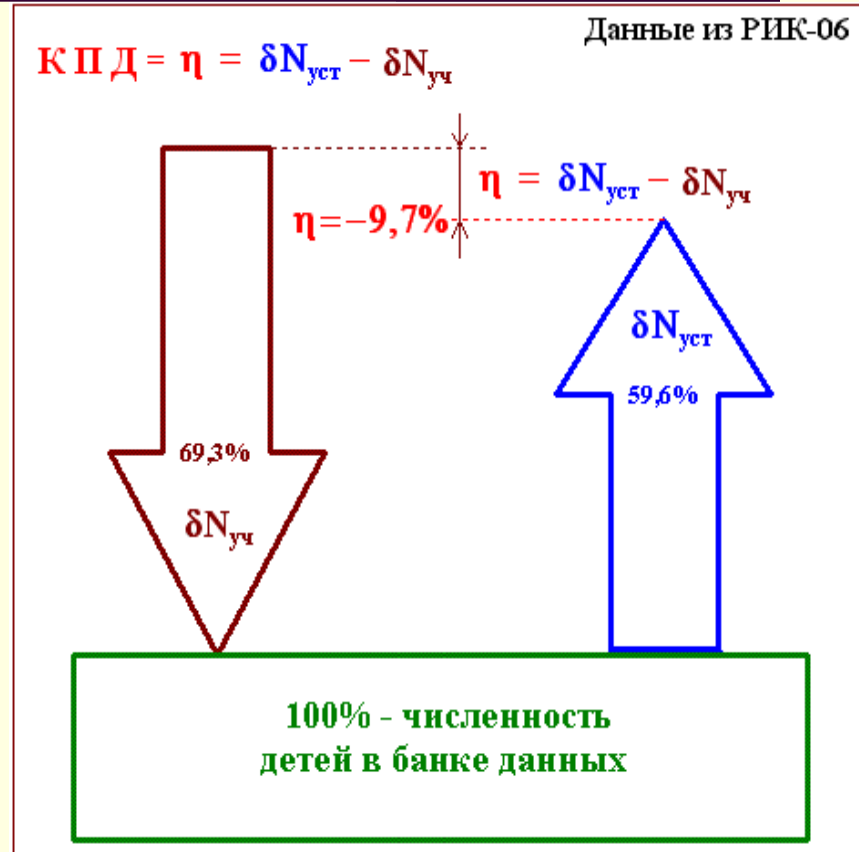
(Зайцев Г.О., Семья Г.В., 2008)

МОДЕЛЬ "БАССЕЙНОВ" И ДЕИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ

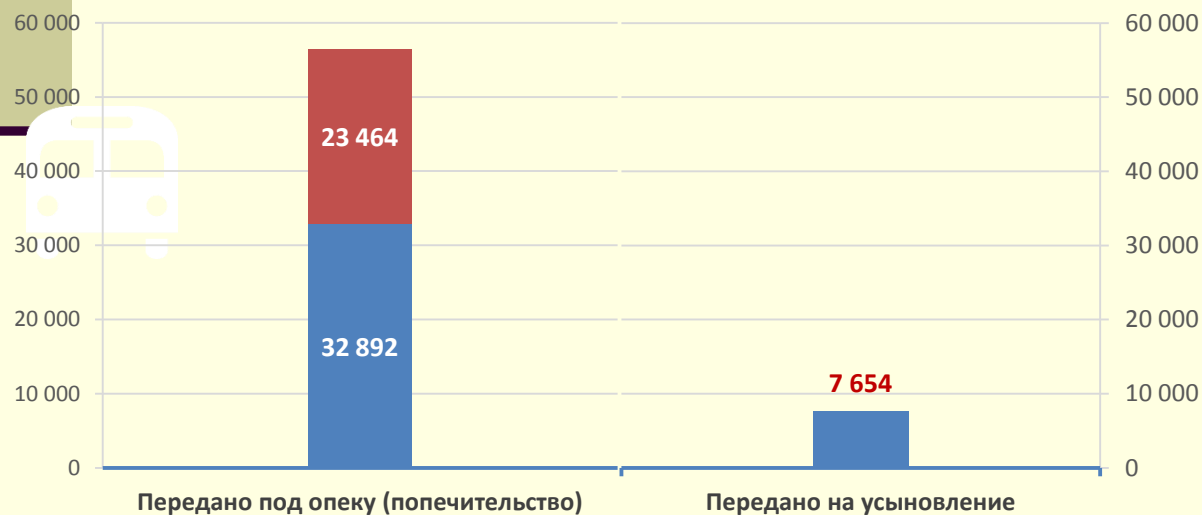
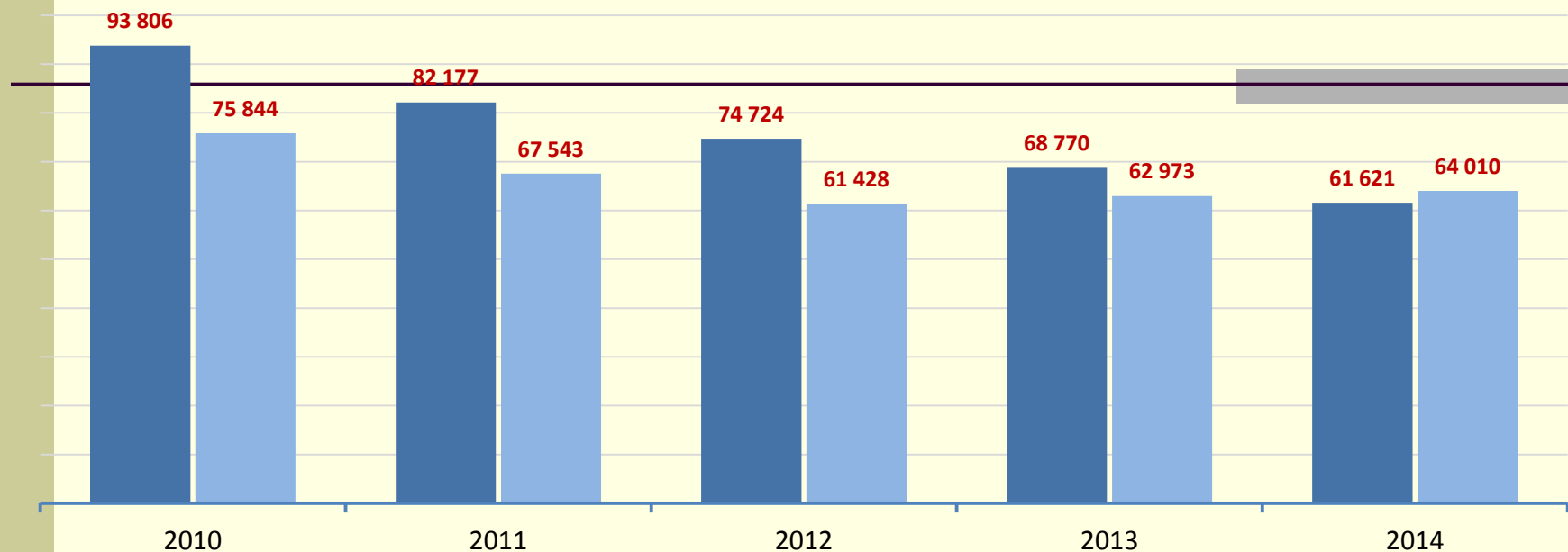


ПДИ – показатель деинституционализации детей-сирот (в %)

- связывает выявление детей-сирот
- семейное устройство
- число детей в региональных банках данных (в учреждениях)
математическое уравнение непрерывности – задача бассейна
- ПДИ показывает разницу между **долей детей**, поступающих в систему государственного попечения, и **долей детей**, передаваемых в семьи, **относительно числа детей в банке данных**



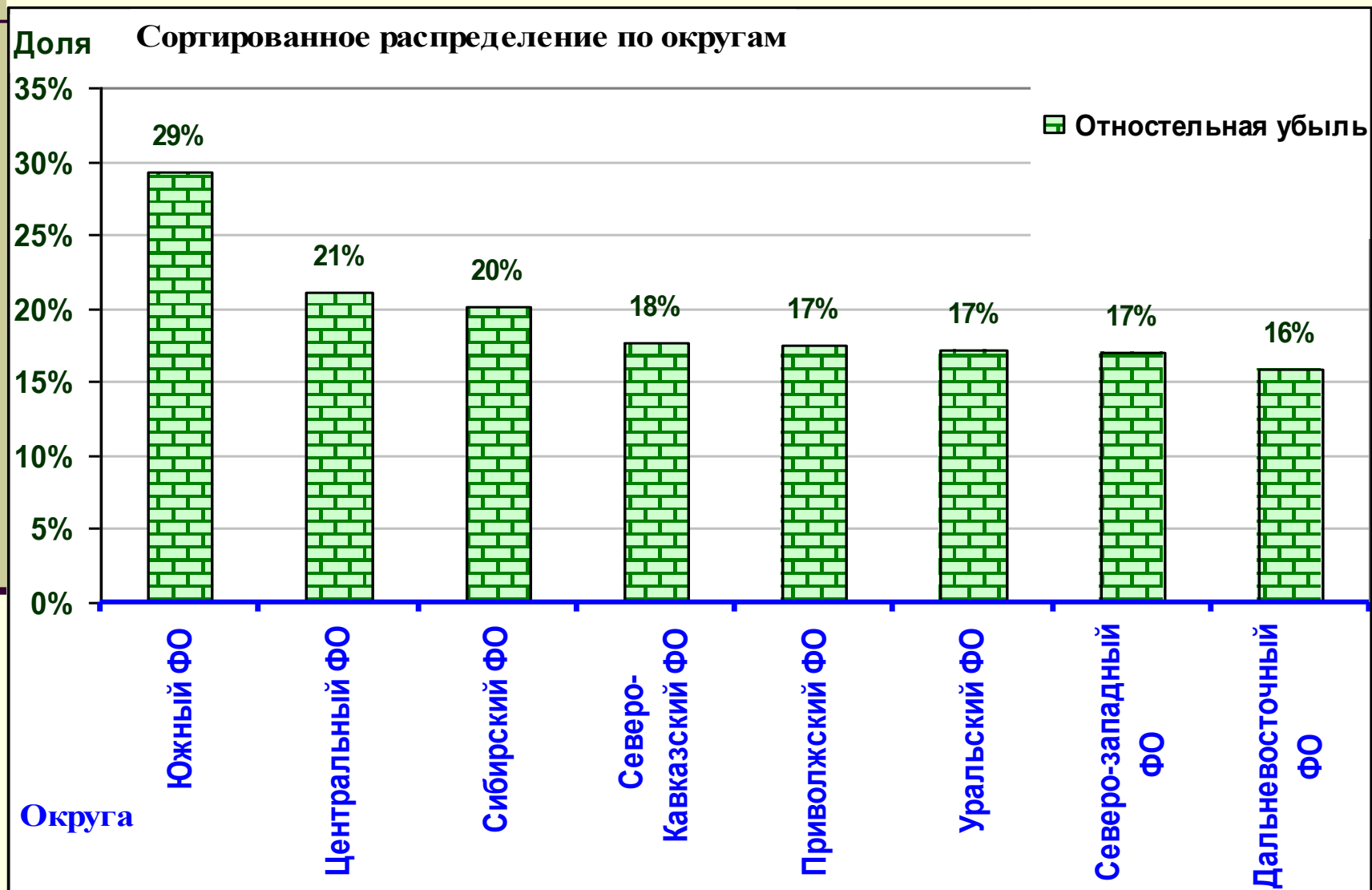
- Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за год
- Численность детей, переданных на семейные формы устройства



Численность детей, переданных на семейные формы устройства в 2014 г.



Относительная убыль численности детей в региональных банках данных за 2014 год



Сокращение банка данных

№	п. п. п.	Субъект РФ	Численность детей - сирот, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (на конец месяца)								
			январь (х)	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август (у)	динами ка
		Всего по Российской Федерации, в тыс. чел.	86,1	86,5	83,8	82,6	81,2	79,4	77,9	76,1	-12,11
3	9	Вологодская область	983	961	927	930	917	933	951	950	-3,36

Численность детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые возвращены биологическим родителям в течение месяца

I квартал	всего за 6 месяцев	всего за 8 месяцев
2038	4517	6036 -РФ

[5] Численность детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые возвращены биологическим родителям из организаций для детей-сирот в течение месяца

I квартал	всего за 6 меся-цев	всего за 8 месяцев
654	1341	1864

Численность детей - сирот, выявленных в течение месяца			общая численность детей, переданных на воспитание в семьи, а также возвращенных родителям из организаций для детей-сирот и переданных под предварительную опеку			% превышения численности детей, переданных в семьи, над численностью выявленных «бассейн»			Субъект РФ
I квартал	всего за 6 месяцев	всего за 8 месяцев (Y)	I квартал	всего за 6 месяцев	всего за 8 месяцев (X)	I квартал	всего за 6 месяцев	всего за 8 месяцев (%)	
13554	27912	37539	16145	35594	49026	19,1	27,5%	30,60	Всего по РФ
135	287	396	93	219	331	-31,1	-23,7%	-16,41	Вологодская область
520	1005	1270	544	1084	1386	4,6	7,9%	9,13	Москва

Выявление – устройство: 9 месяцев 2015 года

Слайд Минобрнауки РФ



56171

**численность детей, которые
были устроены в семьи,
включая предварительную
опеку и возвраты в
биологические семьи**



32 %

**На 32 % детей устроено
больше, чем выявлено**



42557

**выявлено детей,
оставшихся без
попечения родителей**

Выявление – устройство: 9 месяцев 2015 года

Вологодская область

331

численность детей, которые
были устроены в семьи,
включая предварительную
опеку и возвраты в
биологические семьи

16,4
0%

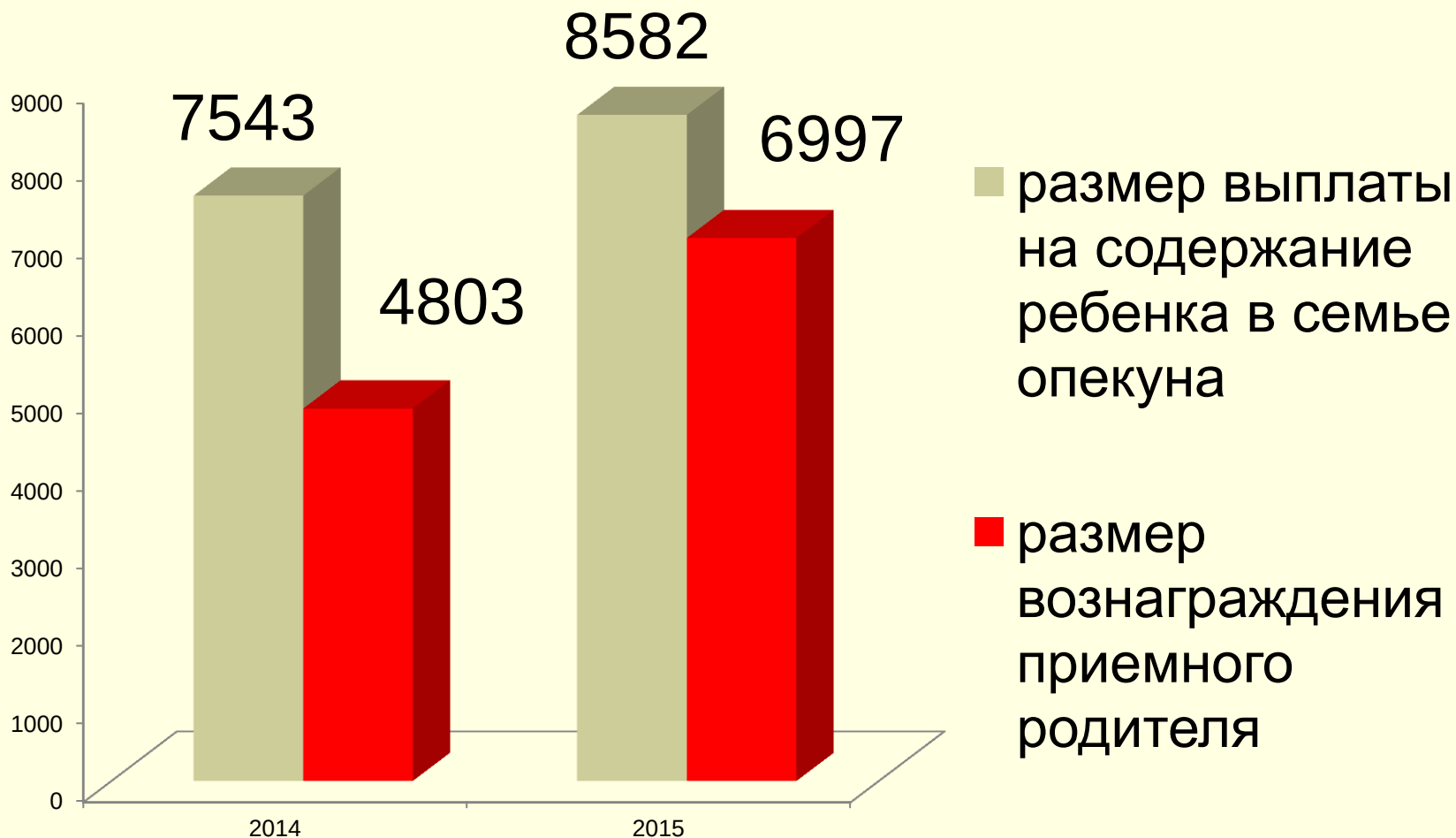
На 16,4% детей устроено
МЕНЬШЕ чем выявлено

396

выявлено детей,
оставшихся без
попечения родителей

Средний размер выплат на содержание ребенка в семье опекуна и вознаграждение приемным родителям

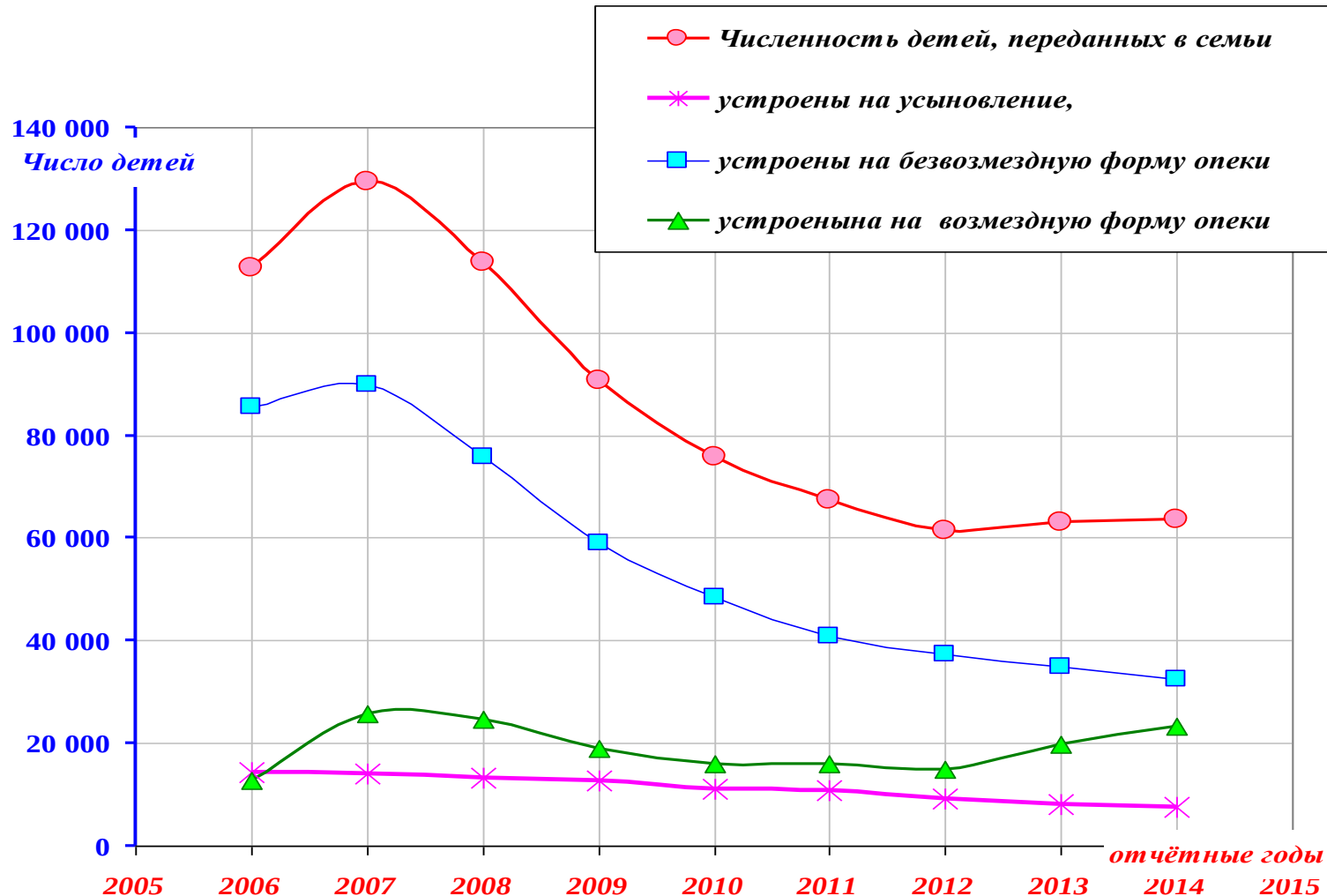
Слайд Минобрнауки РФ



Регионы: Виды поддержки замещающим семьям

- **Льготы и освобождение от уплаты региональных налогов (налог на транспортное средство)**
- **Обеспечение транспортным средством**
- **Компенсация транспортных расходов, бесплатный проезд приемных родителей**
- **Оказание медицинской помощи, обеспечение лекарственными препаратами**
- **Оказание финансовой (материальной) помощи (в случае возникновения стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, трудной жизненной ситуации)**
- **Текущий ремонт жилого помещения, улучшение жилищно-бытовых условий**
- **Трудовой стаж, трудоустройство в качестве социального работника**
- **Региональные премии, награды**

Динамика изменения основных параметров профилактики социального сиротства - Россия



Категории детей в банке данных по возрастам, с учетом инвалидности и наличия сиблингов (начало 2015 года)



Из 87,2 тысяч сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в банке данных:

- **дети старше 10 лет** - 66,2 тысячи (76%)
из них **21% имеют инвалидность**, **53% находятся в организациях для детей-сирот вместе с братьями и сестрами - сиблинги**);
- **дети в возрасте от 5 до 10 лет** - 13,2 тыс. (15 %)
из них **38% имеют инвалидность**, **61% -сиблинги**
- **дети младше 5 лет** - 7,8 тысяч (9%) –
из них **32 % имеют инвалидность**, **52 % - сиблинги**

Структура государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей

На 1 ноября 2015 года на учете в федеральном банке данных о детях состоят сведения о 73,5 тысячах детей, из них:

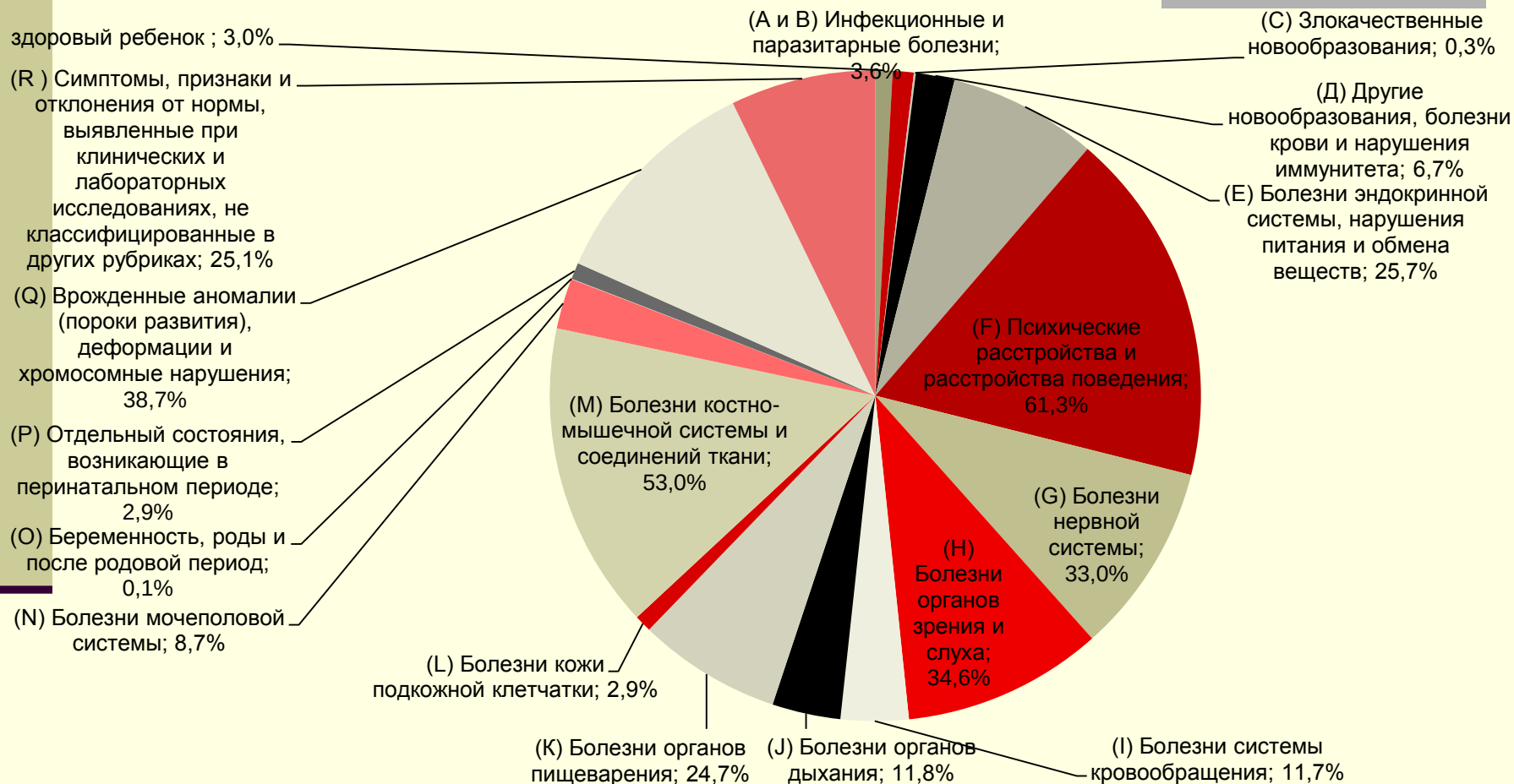
56,5 тысяч (77%) – дети старше 10 лет (из них 25% имеют инвалидность, 51% находятся в организациях для детей-сирот вместе с братьями и сестрами);

10,5 тысяч (14 %) – дети в возрасте от 5 до 10 лет (из них 45% имеют инвалидность, 60% находятся в организациях для детей-сирот вместе с братьями и сестрами);

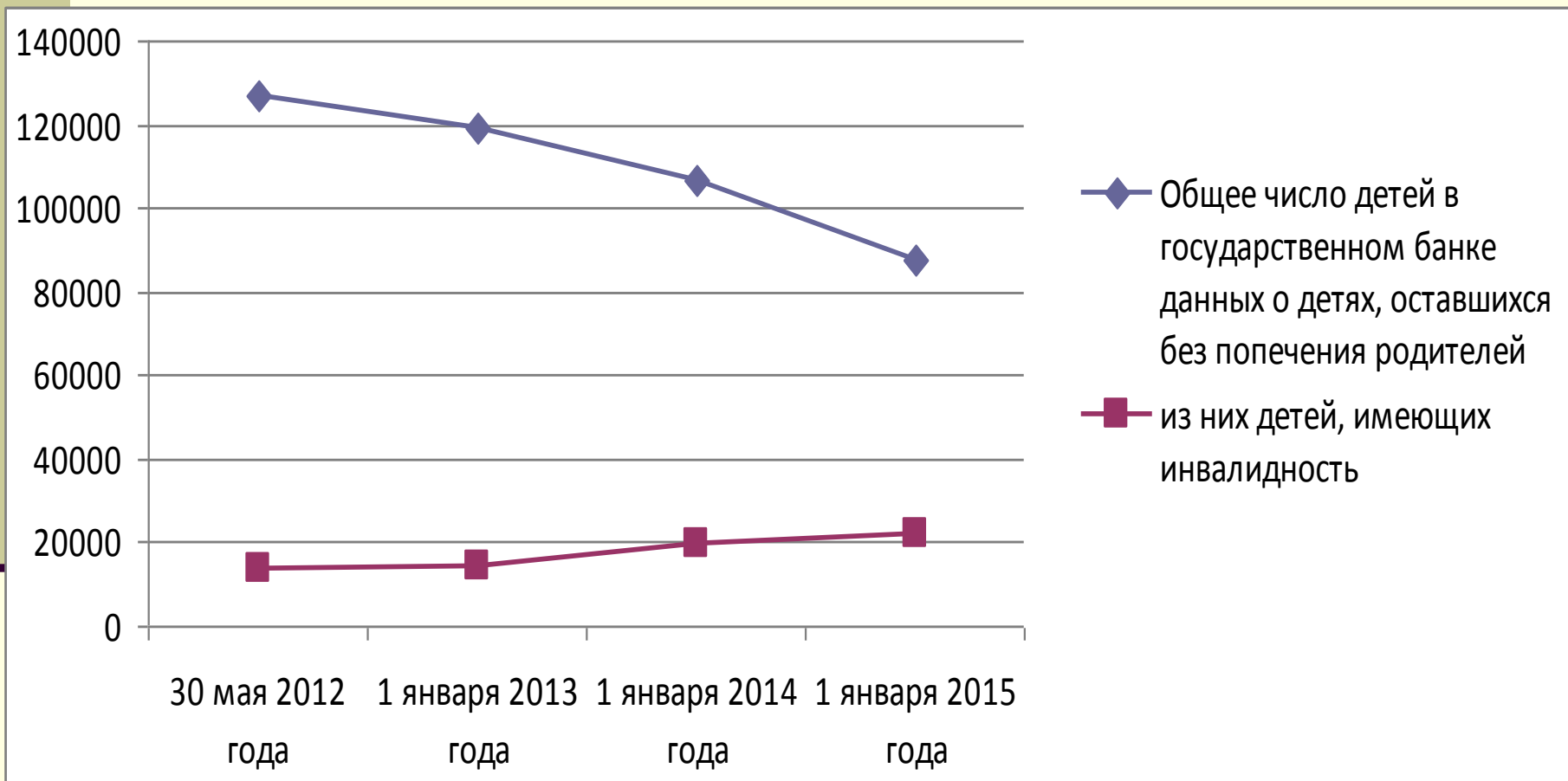
6,5 тысяч (9%) – дети младше 5 лет (из них 33% имеют инвалидность, 52% находятся в организациях для детей-сирот вместе с братьями и сестрами).

Распределение по группам заболеваний МКБ-10

3



С 2012 по 2014 годы численность детей в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, **сократилась на 31%**, при этом число детей, имеющих инвалидность, из общего числа детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, **увеличилось на 60%**



Передача в семьи детей-инвалидов:

1533 реб. - 2013 г.;

1749 реб. – 2014, **рост 14%**

Конец отчётного года	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Численность детей, переданных на безвозмездную форму опеки (попечительства)	957	759	624	558	686	580
Численность детей, переданных на возмездную форму опеки (попечительства)	428	382	412	384	715	963 35%
Численность усыновленных детей в России			38	29	64	123 92.2%
Численность усыновленных детей иностранными гражданами			176	171	68	83 22%

ПРОГНОЗНЫЕ ДАННЫЕ

К концу 2017 года

Доля детей **старше 10 лет** к концу 2017 года может составить **90,2%** (в 2015 г. – 76%).

Из 100% **детей-инвалидов**, состоящих на учете в банке данных:

4,2 % будут составлять - дети от 0 до 3 лет,

6,1 % - от 3 до 5 лет,

21,4% - от 5 до 10 лет,

68, 3 % – старше 10 лет.

- **К концу 2017 года, с учетом прогнозов изменения структуры контингента детей, находящихся в банке данных, число детей, ежегодно устраиваемых в семьи граждан существенно сократиться**

Влияние конфессиональности



- **Христианство и иудаизм** приветствуют все формы семейного устройства, включая усыновление.
- **Ислам** содержит прямой запрет на усыновление, но поддерживает аналог формы родственной опеки — закон Аль-Кафалы — руководство для практикующих мусульман

إلى يتيمة أو يتيم عنده كنت أنا وهو في الجنة كهاتين وقرن بين أصبعيه

«Если кто-либо ради милости Всемогущего Творца погладит по голове сироту, за каждый волос, до которого дотронулась его рука, получит награду, и кто заботится о сироте, который находится у него, **Я и попечитель сироты будем в Раю (так же близки), как эти два пальца», - сомкнув средний и указательный пальцы своей руки».**



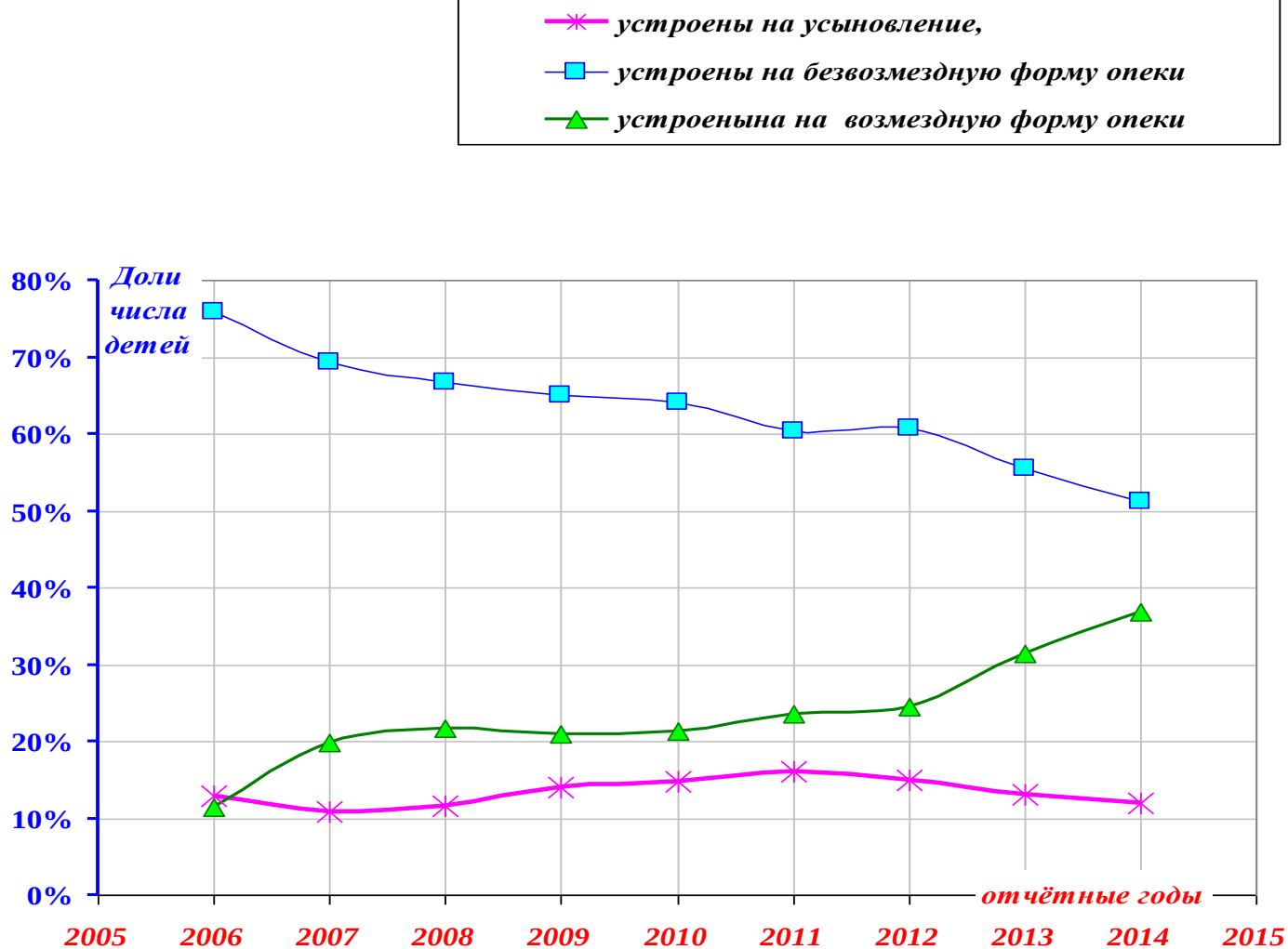
Конвенция о правах ребенка

(20 НОЯБРЯ 1989 ГОДА)

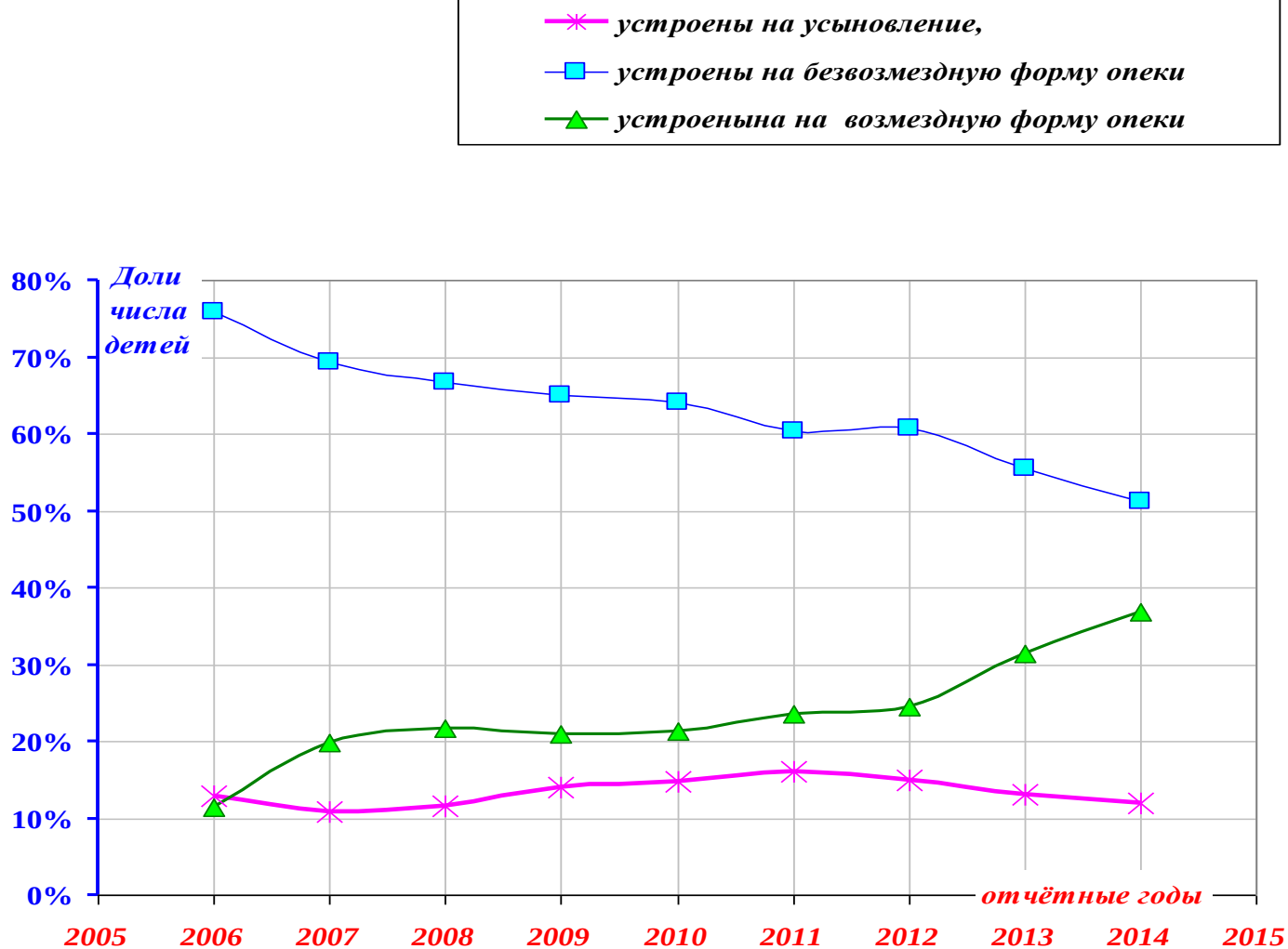
(ИЗВЛЕЧЕНИЯ)

- ❑ СТАТЬЯ 20
 - ❑ Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.
 - ❑ Государства - участники в соответствии со своими национальными законами обеспечивают замену ухода за таким ребенком.
 - ❑ Такой уход может включать, в частности, **передачу на воспитание, "кафала" по исламскому праву**, усыновление или, в случае необходимости, помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. При рассмотрении вариантов замены **необходимо должным образом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка и его этническое происхождение, религиозную и культурную принадлежность и родной язык.**
-

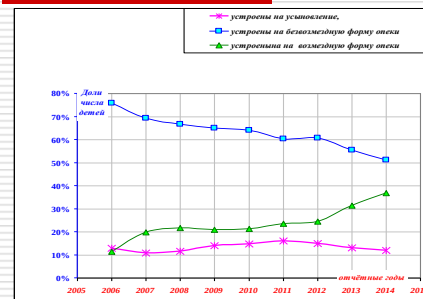
Россия (динамика долей различных форм семейного устройства)



Россия (динамика долей различных форм семейного устройства)



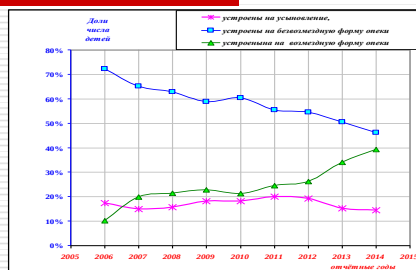
Россия (динамика долей различных форм семейного устройства)



Г.В. Семья

5

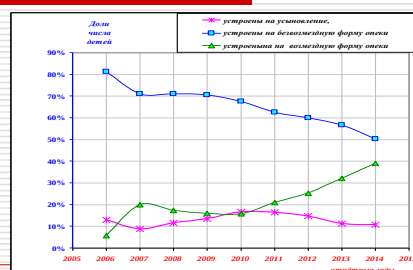
Центральный ФО (динамика долей различных форм семейного устройства)



Г.В. Семья

6

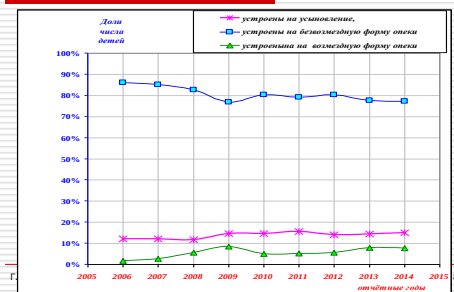
Дальневосточный ФО (динамика долей различных форм семейного устройства)



Г.В. Семья

7

Северо-Кавказский ФО (динамика долей различных форм семейного устройства)



Г.В. Семья

8

Всероссийский Форум приемных семей, 2014 г. (слайд

А. Попов)

— 60% регионов- региональные форумы



Всероссийский конкурс детского художественного творчества «Созвездие» (слайд А. Попов)



Новый проект - Семейный городок для приемных семей



В Серпуховском муниципальном районе по решению Губернатора **Московской области** А.Ю. Воробьева построен семейный городок «Моя большая семья» **для 130 детей с приемными родителями:**



построено – 17 домов
для многодетных приемных семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья

Интернет-портал регионального оператора банка данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, Департамента социальной защиты населения города Москвы (слайд А. Попов)

www.usynovi-moskva.ru

Департамент социальной защиты населения города Москвы

Интернет-портал регионального банка данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, города Москвы

ЗАПИСАТЬСЯ НА ПРИЁМ

БАНК ДАННЫХ О ДЕТЯХ-СИРОТАХ ЗАМЕЩАЮЩИМ РОДИТЕЛЯМ КУДА ОБРАТИТЬСЯ? МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НОВОСТИ КОНСУЛЬТАЦИИ ДЕПАРТАМЕНТ

Кирилл М., 6 лет

Роза Н., 15 лет
Характер: робкая, не

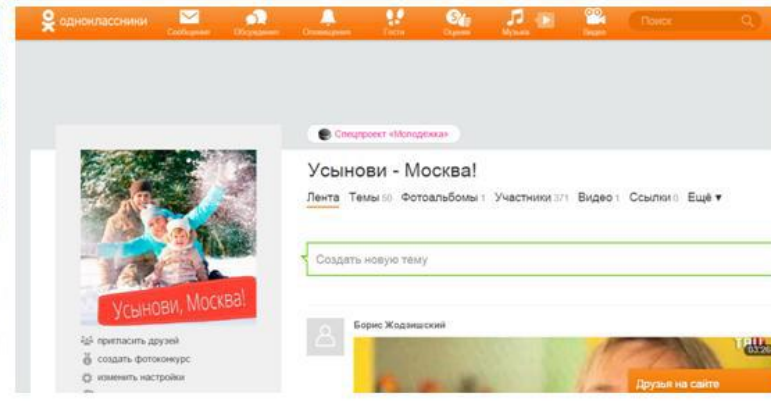
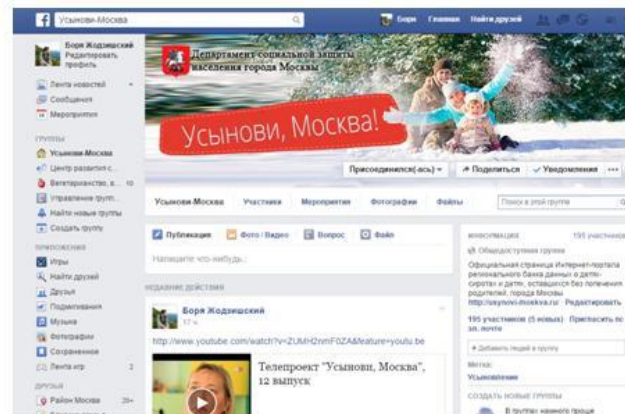
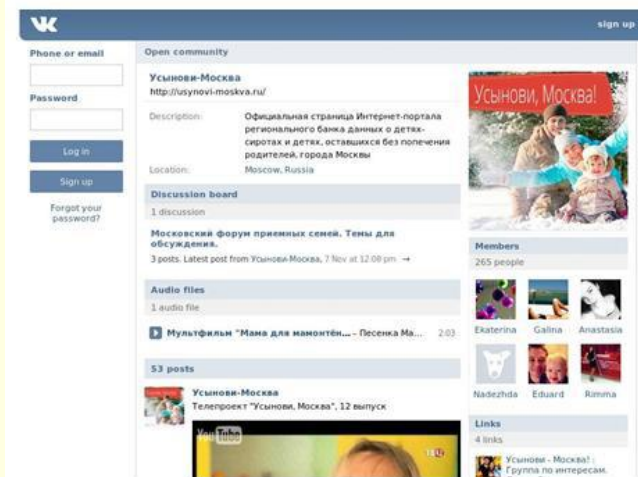
Кристина Ц., 14 лет

ПРИВЕТСТВИЕ
МЭРА МОСКВЫ
СОБЯНИНА С.С.

Дорогие москвичи!

Создание и ведение групп в социальных сетях

(слайд А. Попов)



Фотовыставка в парках и на бульварах Москвы (Воронцовский парк, Парк 850-летия Москвы, Чистопрудный бульвар)

(слайд А. Попов)



Реклама метро

(слайд А. Попов)



Показ роликов социальной рекламы на экранах в аэропортах и магазинах сети «Перекресток»

(слайд А. Попов)





(слайд А. Попов)

Московская городская премия за вклад в развитие семейного устройства детей-сирот «Крылья аиста»



(Слайд А.Попов)

«Возвраты» - отменено решений о передаче детей-сирот на воспитание в семью

	Возвраты	В семьи	Доля
2014 год	5 412	64 024	8,45%
2011 год =	6 677	67 520	9,9%

Международный опыт (США): 10-25% всех попыток усыновления (*учитывая подготовительный этап сбора документов на усыновление*) заканчиваются возвратами:

детей старше 3-х лет --10%

подростков от 12 до 17 лет -- 25%

1-10% случаев заканчиваются отменой усыновления

Институционализация

Под **институционализацией** понимаются все ситуации, когда воспитание ребенка проводится в условиях учреждения, в котором он **постоянно проживает** и где осуществляются **групповые, а не семейные формы ухода и воспитательных мероприятий.**

В данном случае за ребенком присматривает большое число взрослых, работающих по расписанию и делящих между собой обязанности по уходу, включая регулярный ночной уход (**Справочник по многоосевой классификации психических расстройств в детском и подростковом возрасте МКБ-10**).

При международном усыновлении детям часто ставят диагноз «психосоциальная карликовость»

Международная практика (результаты исследований)

Ребенок испытывает последствия институционализации (воспитания в условиях учреждения) если:

- Он находится в группе более 6 месяцев
- Размер группы более 12 детей
- Осуществляются групповые формы воспитания, сменный персонал, включая ночную няню.

Если привязанность ребенка к взрослому прерывалась более 4 раз, то поведение привязанности может больше не сформироваться

Дети – отказные при рождении при устройстве в семью в возрасте более 8 лет , часто возвращаются обратно в учреждение (исследования В.Н. Ослон)

Деинституционализация

В детском доме внутренняя позиция ребенка:

- психологическое капсулирование
- позиция «ничейного»

**Позиция «*ничейного*» ребенка
после выпуска перерастает в
отчужденную позицию
*«один – против всех»***

Результат:

социально-психологического статуса выпускника и
неготовности общества принять выпускников -
социальная и психологическая незащищенность

Социально-психологический статус выпускника

- Иждивенчество
- Непонимание материальной стороны жизни, отношений собственности
- Низкий уровень трудовой мотивации
- Сниженный уровень собственной активности, ответственности, самостоятельности
- Разделение прав и обязанностей
- Завышенная или слишком заниженная самооценка, неадекватность уровня притязаний,
- Рентные установки
- Рецептивные ориентации
- Повышенный уровень *виктимности*
- Неумение построить перспективу
- Неготовность жить одному (феномен МЫ и ОНИ)
- **Как результат** - готовность к ассоциальным и делинквентным формам поведения

Результаты диспансеризации детского населения (2013 г., данные Минздрава России, в % соотношении)

Группы здоровья	Сироты в стационарных учреждениях	Сироты в семьях	Все дети 0-17 лет
1 (практически здоровые)	5,5	19,3	24,6
2 (функциональные нарушения)	35,0	53,2	59,6
3 (хронические заболевания)	36,2	24,8	13,5
4 (тяжелые заболевания)	13,0	1,6	1,1
5 (инвалиды)	10,2	1,1	0,5

В исследовании “Создание и разрушение родственных связей” (Д.Боулби,1951) выделил три основных принципа, которые необходимо иметь в виду, выбирая для ребенка место пребывания:

- **нельзя полностью разрушить связь** ребенка с его домом;
- ни пребывание в чужой семье, ни детское учреждение не может дать ребенку необходимой ему любви и заботы, ее всегда будет не хватать;
- долгосрочные планы помещения ребенка куда-либо **проявляются в самом начале**, давая понять, будет ли ребенку здесь хорошо.

Дж. Боулби особо обращает внимание на **неоправданность веры в то, что ребенок забудет свой дом и начнет жить сначала**, если его куда-нибудь переместить и предоставить хорошие условия, и сделает это еще быстрее, если в предыдущей семье ему было плохо (отсутствие заботы, насилие)

Постановление Правительства № 481

- **(Временность нахождения)**
- **Ориентация и подготовка ребенка к семейному устройству**
- **Разработка индивидуального плана развития и пересмотр**
- **Помещение ребенка до 3-х лет в медицинскую организацию только по состоянию здоровья**
- **Условия, приближенные к семейным**
- **Подготовка к самостоятельной жизни, сопровождение**
- **Взаимодействие с НКО**
- **Дополнительные опции**

В результате ликвидации, присоединения, изменения содержания работы создаются разнообразные организации:

- **Центр семейного устройства**
- Центр содействия семейному воспитанию и устройству\
- Центр содействия семейному воспитанию
- Учреждения социального обслуживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с наименованием Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей
- Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Саратовской области «Средняя общеобразовательная школа»
- Центр психолого- медико-социального сопровождения детей и приемных семей
- Школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам
- Санаторная школа-интернат
- Кадетская школа-интернат
- Общеобразовательная школа-интернат
- Общеобразовательная школа со структурным подразделением «интернат»
- Специальная общеобразовательная школа закрытого типа
- Центр психолого-медико-социального сопровождения детей и приемных семей
- Центр дифференцированного обучения и лечебной педагогики
- Подразделения системы профилактики «социального сиротства» (семейного неблагополучия) и сопровождения замещающих семей

В результате ликвидации, присоединения, изменения содержания работы создаются разнообразные организации:

- Центр содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей
- Комплексный центр социального обслуживания
- Служба по подбору и подготовке граждан, изъявивших желание принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождению замещающих семей
- Дошкольное образовательное учреждение компенсирующего вида для детей с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих отклонений интеллектуального развития
- Координационный центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
- Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и психолого-медико-педагогического сопровождения замещающих семей»
- Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей
- Детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
- Центр постинтернатного сопровождения выпускников
- Центр по профилактике социального сиротства, постинтернатного сопровождения и содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и др.

Проблемные вопросы правового обеспечения реструктуризации и реформирования организаций для детей-сирот и детей связаны с отсутствием:

- **модельных документов (приказов, распоряжений) по реформированию организаций для детей-сирот;**
 - **регламентов, стандартов оказания новых услуг организациями:**
содействие устройству ребенка на семейное воспитание, сопровождение замещающих семей, возврата ребенка в кровную семью, в том числе в результате восстановления в правах родителей, лишенных родительских прав.
-

Проблемные вопросы организационного обеспечения реструктуризации и реформирования организаций для детей-сирот связаны/обусловлены:

- с недостаточным финансированием для перепланировки и переоборудования физической среды организации,
- зданиями бывших детских садов, которые сложно переоборудовать под новые условия,
- переводом воспитателей на работу по схеме 5+2, что позволит обеспечить постоянство воспитателей в семейных группах,
- разной ведомственной принадлежностью медицинских и образовательных организаций для детей-сирот, организаций, предоставляющих социальные услуги, что не позволяет обеспечить постоянство нахождения ребенка в организации.

По результатам обобщения полученной информации по реформированию организаций для детей-сирот в соответствии с Планами субъектов в краткосрочной перспективе по состоянию на 1 января 2016 г.:

- 64% из всех образовательных организаций для детей-сирот останутся образовательными;
- на 21% уменьшится количество медицинских организаций.
- Только в 69% от общего количества организациях проведены мероприятия по приведению их в соответствие с требованиями постановления № 481 до 1 сентября 2015 г.

В соответствии с планами субъектов РФ на 1 января 2016 г. организациями для детей-сирот будут осуществляться, в том числе следующие виды деятельности:

- **в 29,4%** - предоставляться возможность временно бесплатно проживать выпускникам
- **только в 38% из** общего количества организаций, будет организовано проживание детей по принципам семейного воспитания в воспитательных группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному типу, наименьшее количество в медицинских организациях - **1,8%;**
- **в 68%** из общего количества организаций, будет осуществляться психолого-медико-педагогическая реабилитация детей, включая

В соответствии с планами субъектов РФ на 1 января 2016 г. организациями для детей-сирот будут осуществляться, в том числе следующие виды деятельности:

- **в 63%** - оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи родителям детей в целях профилактики отказа родителей от воспитания своих детей, в основном в образовательных организациях - 38,2%;
- **в 57,6%** - содействие устройству детей на воспитание в семью, при этом наименьшее количество будет представлено медицинскими организациями - 5%;
- **в 30,5%** - подбор и подготовка граждан, в основном в образовательных организациях и организациях, оказывающих социальные услуги - 36% организаций;
- **в 9,7%** - выявление несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей, большая часть в организациях, оказывающих социальные услуги - 8,7%.

Социальная значимость и востребованность РК»Детские Деревни-SOS

- ряд технологий Детской деревни оказался очень востребованным и заимствованным регионами, благотворительными фондами, специалистами: «Вместе с мамой», "Спасательный круг", Мир равных возможностей", «Программа PRIDE», "Моя мама", "Семья, мама и я".
- для создания и реализации проектов детской деревни, семейного городка и др. вариантов совместного проживания приемных семей, которые стали возникать в России (при этом детская деревня-SOS стала модельной);
- при подготовке кандидатов в замещающие родители;
- при работе с отдельными целевыми группами детей и семей по технологиям, разработанным методическими центрами детской деревни.
- как пример организации, создающей условия, приближенные к семейным, РК «Детские деревни-SOS» включен в текст Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, ряд резолюций и решений различных мероприятий в Совете Федераций и Госдуме, Всероссийских конференций в 2013-2015 годах.

Ближайшие цели

- В исследовании перечислены вариативные возможности развития детских деревень, но, исходя из текущих проблем и перспектив, первоочередными должны стать задачи:
- включения всех организаций РК «Детские деревни-SOS» в реестр поставщиков социальных услуг в своем регионе;
- вхождения представителей Детской деревни в различные общественные организации, советы при региональной и муниципальной власти, во-первых, для своевременного информирования об изменениях в социальной политике и, во-вторых, для продвижения идей и программ детской деревни.

СТРАТЕГИИ

- Перевод в Детскую деревню приемных семей, а сама Детская деревня-SOS предоставляет услуги по подготовке кандидатов и сопровождению.
- Детская деревня-SOS начинает принимать воспитанников из коррекционных детских домов и детских домов-интернатов, создавая им семейные условия .
- Дом молодежи может принять на себя функции государственного опекуна не только в отношении собственных выпускников, но и других организаций, особенно при их поступлении в образовательные организации среднего и высшего профессионального образования на период до исполнения им 18 лет.

Возможны новые виды услуг, которые могут быть востребованы в регионах, например:

- создание центра, куда поступают дети-сироты после отмены решения о передаче ребенка в семью (возвраты) для проведения углубленной психологической реабилитации (не рекомендуется возвращенного ребенка сразу передавать в новую семью). В регионах расположения Детских Деревень-SOS достаточно высок процент возврата;
- статистика показывает невысокое качество подготовки кандидатов и сопровождения замещающих семей, поэтому востребовано создание и реализации небольших по объему часов тренингов (12-18 часов) по актуальным для приемных родителей проблемам, которые возникают у них по мере приема разных детей и их взросления (для профессиональных семей это будет обязательным);
- в рамках программы укрепление семьи возможен краткосрочный прием неблагополучной семьи: отца, матери, детей для улучшения детско-родительских отношений и преодоления кризиса.
- Необходимо расширить проект «Открытый мир» (услуга кратковременного размещения детей с особыми потребностями в принимающих семьях «Гостевая семья») на другие детские деревни, где есть ресурсы.